

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder

drs. D.M.P.G. Smolenaers

Datum raadsvergadering

23-06-2020

Datum voorstel

19-05-2020

Onderwerp

Participatieproces en kennisteam
woningbouwopgave

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

1. Het participatieniveau op 'Meedenken' vast te stellen voor de besluitvorming inzake invulling woningbouwopgave, conform bijgevoegde notitie 'Participatieproces Woningbouwopgave' ;
 2. Het participatieproces, conform bijgevoegde notitie 'Participatieproces Woningbouwopgave', in te richten;
 3. Het kennisteam in te richten conform bijgevoegde notitie 'Opzet kennisteam Woningbouwopgave';
 4. Voor het participatieproces en het inrichten van het kennisteam een budget van €28.000 vanuit de algemene reserve beschikbaar te stellen voor de post woonruimte zaken en daartoe de bijbehorende wijziging van de begroting 2020 vast te stellen.
-

Inleiding

Het woningtekort in Nederland blijft stijgen. Wachtlijsten voor sociale huurwoningen zijn lang en koopwoningen worden steeds duurder. Onze gemeente voelt de problematiek dat huizen onbereikbaar worden voor bepaalde groepen, met zijn ligging pal naast de stad Utrecht. Wij hebben onszelf de opgave gesteld om de komende periode (2016-2026) 845 woningen toe te willen voegen aan de woningvoorraad, waarvan 450 bedoeld voor sociale huur (in de periode 2016-2030). In de vergadering van 20 december 2018 stelde uw raad daartoe de notitie 'Uitgangspunten woningbouwambitie' vast. Hierin staat een pakket aan maatregelen om volgens een aantal sporen tot versnelling van de woningbouw te komen. Naast, onder andere, het eisen stellen aan projectontwikkelaars en het inzetten op bouwen buiten de rode contour, was een van deze sporen, het aanwijzen van nieuwe gemeentelijke groenlocaties voor

woningbouw.

De andere trajecten lopen al, met het vaststellen van een nieuw grondbeleid, doelgroepenverordening en nota kostenverhaal. Ook lopen de gesprekken met de provincie over woningbouw buiten de rode contouren.

In november 2019 heeft uw raad een voorstel voor 13 woningbouwlocaties, op gemeentelijke groenlocaties, afgewezen. Hierbij heeft uw raad 2 moties aangenomen. Ten eerste de motie die oproept, om in samenwerking met onze inwoners te komen tot een versnelling van de bouw van woningen (M87-2019). De tweede de motie die vraagt om het instellen van een kennisteam met geïnteresseerde en betrokken bewoners (M88-2019).

Tijdens de startbijeenkomst op 28 januari 2020 voor inwoners, belangenorganisaties en bewonersverenigingen hebben wij, na een toelichting op de stand van zaken, een aanzet gegeven voor een nieuw proces, aan gesprekstafels per wijk of dorp.

Op 22 april 2020 hebben wij in overleg met uw raad online in vier gesprekken informeel een beeld gevormd over het nieuwe participatieproces en de opdracht voor het kennisteam. De resultaten van deze gesprekken en de startbijeenkomst hebben wij verwerkt in de twee bijgevoegde notities, te weten notitie 'Participatieproces Woningbouwopgave' en notitie 'Opzet kennisteam Woningbouwopgave'.

Participatie

Bij projecten met een grote (maatschappelijke) impact *op diverse betrokkenen met uiteenlopende belangen*, stelt de gemeenteraad vooraf het participatieniveau vast. Conform de spelregels van de Nota participatiebeleid, leggen wij het participatieniveau voor aan uw raad.

Beoogd effect

Vaststellen van het participatieniveau en de uitgangspunten voor het inrichten van een wijk- en dorpsgericht participatieproces over de woningbouwopgave en het formuleren van rol, taak en opdracht van een te formeren kennisteam en de bemensing daarvan.

Argumenten

1.1 Met dit participatieniveau betrekken we inwoners bij de invulling van de woningbouwopgave.

Wij willen inwoners per wijk/dorp de gelegenheid geven om mee te denken over de opgaven. Daardoor kunnen per wijk of kern beter specifieke lokale woonbehoeftes worden opgehaald, zodat de bouw van nieuwe woningen niet alleen aansluit bij de gemeentelijke cijfers, maar ook zoveel mogelijk bij de wensen in het dorp of de wijk.

2.1 Door inwoners te betrekken komen wij tot goede besluitvorming.

Voor de invulling van de woningbouwopgave willen wij ideeën en voorstellen ophalen bij inwoners om tot goede besluitvorming te komen.

2.2. Het participatieproces kunnen alle belangen(groepen) zo goed mogelijk aan bod komen.

Om tot gedragen voorstellen en ideeën te komen is het van belang dat de verschillende belangen vertegenwoordigd zijn in het participatieproces.

3.1 In het kennisteam is specifieke kennis bijeen gebracht.

Met deze kennis kunnen de leden gevraagd en ongevraagd bijdragen aan beleidskeuzes en de besluitvorming over wonen. De kennis van dit team staat ook ter beschikking aan de inwoners tijdens hun participatieproces in het dorp of de wijk.

4.1 Voor de uitvoering van beide moties is een extra budget noodzakelijk.

Binnen de ambtelijke organisatie en beschikbare budgetten hebben wij onvoldoende ruimte om dit participatieproces en kennisteam mogelijk te maken. Wij kunnen, met het beschikbaar

stellen van extra budget, waarborgen dat de opdrachten, met voldoende prioriteit en voortgang, worden gerealiseerd.

Kanttelingen en alternatieven

De inrichting van het participatieproces en het kennisteam vloeit voort uit de verzamelde inbreng. Niet alle inwoners en raadsleden hebben hetzelfde proces voor ogen. Wij moeten hierin keuzes maken. Wij hebben daarbij ook de volgende alternatieven overwogen:

1.1 Alternatief: Kiezen voor een hoger participatieniveau 'Meewerken'.

Uw raad kan kiezen voor een 'Meewerken' als participatieniveau. Dit willen wij echter niet vooraf opleggen maar open laten in het gesprek met de dorpen en wijken. Lang niet alle aanwezigen op de startbijeenkomst waren bereid om niet alleen mee te denken, maar namens hun dorp mee te werken aan concrete locaties. Daarom stellen wij een minimaal participatieniveau 'Meedenken' voor, , wat gebiedsgericht eventueel kan worden opgehoogd naar meewerken, indien de participanten in een kern of wijk daartoe de wens en de bereidheid uitspreken.

2.1 Alternatief: Kiezen voor resultaatverplichting per wijk/dorp.

Uw raad kan aan de voorkant per wijk/dorp een resultaatverplichting vaststellen, op basis van de totale opgave. Voor het verdelen van de opgave per wijk/dorp ontbreken echter duidelijke kaders. Voor een goed gesprek in de wijken en dorpen vinden wij belangrijk dat wijken en dorpen de vrijheid krijgen om over eigen woonwensen in gesprek gaan. Daarom stellen wij geen resultaatverplichting per wijk of dorp voor.

3.1 Alternatief: Kiezen om het kennisteam een participatieproces in te laten richten.

Uw raad kan kiezen het kennisteam, aangevuld met inwoners uit de verschillende wijken en dorpen, te vragen het participatieproces vorm te geven. Dit betekent dat belangengroepen, specialisten en inwoners bepalen hoe het participatieproces eruit komt te zien, namens de inwoners van de gemeente. Dit vraagt echter meer kaderstelling en regie aan de voorkant. Ook geeft dit alternatief risico op vertraging, hogere kosten en uiteenlopende uitkomsten. Daarom stellen wij u voor de uitgangspunten voor het participatieproces conform de notitie vast te stellen zodat wij direct kunnen starten met de uitvoering in de wijken en de dorpen.

Aanpak/Uitvoering

Na de besluitvorming in uw raad starten wij de inrichting van het participatieproces, dat na de zomervakantie begint. Om redenen van capaciteit binnen onze organisatie doen wij dat getrapt: vijf wijken/dorpen starten na de zomervakantie; de vier andere starten in het vierde kwartaal 2020. Voor het totale proces nemen wij, om tot ideeën en voorstellen te komen, tot de zomer van 2021.

De wijken en dorpen kunnen zelf invulling geven aan hun participatieproces. Wij geven daarbij ondersteuning en advisering.

Naast het voorgestelde participatietraject voor het vinden van nieuwe locaties blijven wij ook inzetten op de andere sporen die invulling geven aan de woningbouwopgave. Dit gaat zowel over de ontwikkeling van locaties die al bestemd zijn voor woningbouw, als nieuwe initiatieven, die zich bij ons melden.

De uitvraag voor het kennisteam starten wij na de zomervakantie.

Communicatie

Wij geven aan uw raadsbesluit publiciteit door middel van een persbericht, via onze website en via de sociale media. De publiciteit omvat informatie over het proces, over hoe en wanneer wij de wijken/dorpen informeren over de start van het participatieproces en over het formeren van het kennisteam. De projectpagina op de website debilt.nl/woningbouwopgave zullen wij overeenkomstig actualiseren.

Evaluatie

Conform het vastgestelde participatiebeleid evalueren wij het participatieproces na afloop met betrokkenen. De evaluatie heeft tot doel om een goed in beeld te krijgen van de succesfactoren en de leerpunten uit het gelopen participatieproces. Conform de notitie 'Opzet kennisteam Woningbouwopgave' evalueren wij na twee jaar de toegevoegde waarde en gekozen opzet van het kennisteam.

Financiële gevolgen en risico's

Met dit voorstel kiezen wij voor een uitgebreid participatieproces en ondersteuning van het kennisteam. De benodigde uren en faciliteiten kunnen wij slechts beperkt binnen de beschikbare ambtelijke capaciteit en budgetten opvangen. Het benodigde budget is niet voorzien in de begroting van 2020, noch in de Kadernota 2021-2024.

Voor het participatieproces bestaan de benodigde extra middelen uit 500 uur aan extra ambtelijke capaciteit en ondersteunende faciliteiten, zoals vergadervoorzieningen. Het benodigde budget is verdeeld over 2020 en 2021, zodat zowel voor 2020 een extra budget van € 24.000 alsook voor 2021 een extra budget van € 24.000 nodig is.

Daarnaast is voor ondersteuning en faciliteiten ten behoeve van het kennisteam een extra budget nodig van naar raming €4.000 voor 2020 en €4.000 voor 2021.

Per saldo is in 2020 €28.000 nodig op de post Woonruimtezaken. Wij stellen u voor om dit budget via de in het ontwerpbesluit opgenomen begrotingswijziging ten laste te brengen van de algemene reserves.

Het voor 2021 op de post Woonruimtezaken benodigde budget van €28.000 zullen wij betrekken bij de Kadernota 2021-2024.

Voor een nadere kostenspecificatie verwijzen wij naar de als bijlage toegevoegde 'Budgetraming Capaciteit en kosten Woningbouwopgave'.

College van burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,
de secretaris, de burgemeester,

R. van Netten

mr. S.C.C.M. Potters

Bijlagen bij het raadsvoorstel

Meegezonden bijlagen

1. Notitie 'Participatieproces Woningbouwopgave';
2. Notitie 'Opzet kennisteam Woningbouwopgave';
3. Budgetraming 'Participatieproces en inzet kennisteam'.

Stukken ter inzage

Geen.

Geheime stukken ter inzage (conform art.25 Gemeentewet)

Geen.

Contactambtenaar:

Caro Hollebeek, c.hollebeek@debilt.nl

Besluit van de raad

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19-05-2020, met het onderwerp Participatieproces en kennisteam woningbouwopgave;

overwegende dat

het voor de voortgang van de woningbouwopgave noodzakelijk is om het participatieniveau en heldere uitgangspunten voor het participatieproces voor woningbouwopgave en de opdracht aan en bemensing van het kennisteam te bepalen;

gelet op

het bepaalde in de artikelen 108, lid 1, en 147, lid 2, van de Gemeentewet en het bepaalde in de 'Nota Participatiebeleid - 'Samenwerken in De Bilt';

BESLUIT:

1. het participatieniveau 'Meedenken' vast te stellen voor de besluitvorming inzake de invulling van de woningbouwopgave, conform de bijgevoegde notitie 'Participatieproces Woningbouwopgave';
2. het participatieproces in te richten conform de bijgevoegde notitie 'Participatieproces Woningbouwopgave';
3. het kennisteam in te richten conform de bijgevoegde notitie 'Opzet kennisteam Woningbouwopgave';
4. voor het participatieproces en het inrichten van het kennisteam een budget van €28.000 vanuit de Algemene reserve beschikbaar te stellen voor de post Woonruimte zaken en daartoe de navolgende wijziging van de begroting 2020 vast te stellen:

Programma	Krediet	Verhoging lasten	Verlaging lasten	Verhoging baten	Verlaging baten	Saldo
Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing • Woonruimte zaken	0	€ 28.000	0	0	0	€ 28.000
Saldo	0	€ 28.000	0	0	0	€ 28.000

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23-06-2020,

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. T.B.W.M. van der Torre

mr. S.C.C.M. Potters